

УДК 94(470.5).072/.073

А. А. Бакшаев

## ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ КАЗЕННЫМ ГОРНЫМ ОКРУГОМ НА УРАЛЕ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.

В статье рассматривается становление и развитие системы управления казенными горнозаводскими округами Урала, созданной в начале XIX в. в результате реформы отраслевого управления. На основе нормативных правовых актов в области горного дела и архивных документов проанализированы изменения в структуре и функциях окружных и заводских органов управления, определена сфера деятельности чиновников горнозаводской администрации. Выделяются несколько уровней управления казенным горным округом.

**К л ю ч е в ы е с л о в а:** горный округ, горный начальник, главная контора, заводская контора, заводской управитель, надзиратели, Проект Горного положения.

В начале XIX в. с утверждением Проекта Горного положения складывается система управления горнозаводской промышленностью Урала. Исследователи выделяют три уровня отраслевого управления, формирование которых начинается еще в XVIII в. Наряду с региональными учреждениями горного ведомства создаются органы управления отдельными казенными округами и заводами [см.: Корепанов, с. 217]. В первой половине XIX в. завершается создание ведущих горнозаводских хозяйств, принадлежавших государству. В итоге к концу 1820-х гг. в регионе функционировало 6 казенных горных округов.

Проблема организации управления горнозаводской промышленностью Урала неоднократно становилась предметом исследования историков. При этом в большей части работ как дореволюционных авторов [см.: Иванов, с. 13–15; Лоранский, с. 65–69], так и современных исследователей этого вопроса [Корепанов, с. 215–229; Тулисов, с. 242–244] основное внимание уделено созданию и функционированию центральных и региональных органов управления. В частности, в работах Е. С. Тулисова и коллективной монографии, посвященной организации территориально-экономического

управления на Урале, изучается осуществление реформы горнозаводской администрации начала XIX в., характеризуются структура и функции созданных в результате преобразований местных учреждений горного ведомства [см.: Территориально-экономическое..., с. 229–270; Тулисов, с. 242–244]. Структуру управления горным округом на примере частных Нижнетагильских заводов рассматривает Л. А. Дашкевич [см.: Дашкевич, с. 49–54]. Руководство лесным хозяйством на казенных и частных заводах Урала исследовал В. В. Шibaев [см.: Шibaев, с. 55–77]. Таким образом, структура управления казенным горнозаводским округом не получила должного освещения в исторической литературе.

Первые изменения в управлении горнозаводской промышленностью региона произошли уже в начале XIX в. Высочайшим указом Александра I от 9 ноября 1800 г. и указом Правительствующего Сената от 16 марта 1801 г. была ликвидирована Канцелярия Главного заводов правления. Руководство горными заводами на Урале осуществляли три горных начальства во главе с главными начальниками: Пермское с центром на Юговском заводе, Гороблагодатское на Кушвинском заводе и Екатеринбургское в г. Екатеринбурге. Они были независимы друг от друга и подчинялись Берг-коллегии [ПСЗРИ-1, т. 27, № 20112, 20160, 20431].

Региональные органы отраслевого управления были созданы после принятия Проекта Горного положения в 1806 г. Горные начальства упразднились, на их основе создавались горные округа. Первоначально на Урале формируется четыре горных округа: Екатеринбургский, Гороблагодатский (включая и Камские заводы), Богословский и Пермский. В 1808 г. Ижевский оружейный и железодельный заводы Гороблагодатского округа передаются в ведение Министерства военных сухопутных сил. В 1811 г. в казну поступили Златоустовские заводы (Златоустовский, Кусинский, Саткинский и Артинский), составившие самостоятельный горный округ. Указом от 10 декабря 1813 г. Воткинская заводская контора была непосредственно подчинена Пермскому горному правлению. Окончательно новый округ был образован в 1828 г. с утверждением штатов Камско-Воткинских заводов. Таким образом, к началу 30-х гг.

XIX в. в казенном ведении находилось 6 горных округов [ГАСО, ф. 24, оп. 32, д. 4504, л. 11 об.; ф. 25, оп. 1, д. 1487, л. 47–47 об.; д. 2725, л. 1–1 об.; ПСЗРИ-2, т. 2, № 1022, с. 350; т. 3, № 1776. Книга штатов, с. 17–19].

Структура и функции горной администрации регулировались Проектом Горного положения, а также штатами казенных заводов 1827–1829 и 1847 гг. Во главе округа был поставлен горный начальник, который назначался министром финансов с высочайшего утверждения императора и управлявший «искусственной и хозяйственной частями, равно всеми прочими делами внутри заводов». В рамках «хозяйственной части» он ведал назначением и распределением по местам службы чиновников, разделением работ среди мастеровых, следил за состоянием заводского хозяйства, заготовкой припасов и материалов, расходом сумм, отпущенных на содержание предприятий, ведением отчетности. В полномочия «по искусственной части» входили: совершенствование производства, внедрение нового оборудования и технологий, управление учебными заведениями. Горный начальник осуществлял руководство благоустройством заводских селений, ведение гражданских и уголовных дел, а также занимался другими многочисленными вопросами деятельности горного округа [ПСЗРИ-1, т. 29, № 22208, с. 542–544].

Высшее руководство округом составляли горный начальник, его помощник и члены присутствия главной конторы. Помощник горного начальника назначался им самим, с извещением Горного правления. В отсутствие горного начальника он осуществлял управление округом. В ведении помощника находилось все заводское имущество, казна, припасы и материалы. Он должен был принимать, хранить и отпускать поступающие на заводы ассигнования казны, осуществлять надзор за деятельностью окружного казначейства, наблюдать за заводским и горным производством. В число его обязанностей входило и управление делопроизводством главной конторы. К помощнику горного начальника поступали для сверки все ведомости от заводских контор. В конце заводского года на их основе составлялась сводная отчетность, направлявшаяся на утверждение горному начальнику [см.: Там же, с. 567–569].

В состав присутствия главной конторы округа, кроме горного начальника и его помощника, входили: первый член конторы, в ведении которого находилось делопроизводство и «вообще наблюдение за течением дел», и второй член конторы, исполнявший обязанности презеса (председателя) военного суда. Председательствовал на заседаниях главной конторы горный начальник, а в его отсутствии – его помощник или управитель того завода, в котором находилась контора. В круг обязанностей главной конторы входило совершенствование работы всех заводских служб, наблюдение за правильной разработкой рудников и приисков, рациональным использованием лесных ресурсов, содержание в исправном виде заводского оборудования и строений, наблюдение за своевременной заготовкой припасов и провианта, проверка отчетных документов подведомственных заводских контор [см.: ПСЗРИ-1, т. 29, № 22208, с. 439, 443, 496; ПСЗРИ-2, т. 2. Книга штатов, с. 49; Штаты и основные рабочие положения..., с. 115–122].

К высшему административному и техническому персоналу относились и специалисты, руководившие отдельными сторонами окружного хозяйства: архитектор с помощником, механик, уставщики (плавильного, горного, машинного действия). При главной конторе округа действовала окружная полиция во главе с горным исправником, который также заседал в нижнем земском суде того уезда, на территории которого находился горный округ. Медицинской частью заведовал старший лекарь, находившийся на главном заводе округа. В состав окружного управления также входили чертежная во главе с главным маркшейдером, пробирная, где проводились различные опыты с рудами, и военный суд [см.: ПСЗРИ-1, т. 29, № 22208, с. 585, 614; ПСЗРИ-2, т. 2, № 1022. Книга штатов, с. 49–50].

Для организации деятельности главной конторы округа в ее структуре создавалось несколько столов: регистрационный, протокольный, хозяйственный, разрядный или распорядительный, бухгалтерский, контрольный. В регистрационном столе велись журналы регистрации входящих и исходящих бумаг, снимались копии с распоряжений высшего начальства, которые затем передавались для руководства в другие столы. Протокольный стол занимался

составлением журналов присутствий, меморий для горного начальника по распоряжениям горной администрации. Хозяйственный (заводской) стол осуществлял подготовку планов и смет для ежегодных заседаний горного совета, освидетельствование заводского имущества, заготовку припасов и материалов, выдачу их работникам, организацию рудоискательных партий, совершенствование производства, отвод лесов, а также занимался другими вопросами заводской деятельности. В состав счетного отделения входила бухгалтерия, где составлялась заводская отчетность и шнуrowые книги прихода и расхода денежной казны. Контрольный стол занимался ревизией отчетности, поступавшей от главной и заводских контор [см.: ГАСО, ф. 24, оп. 10, д. 71, л. 7–16 об.].

В ведении горного начальника и главной конторы находились заводские конторы во главе с управителями из числа горных офицеров. Заводских управителей назначал горный начальник «с извещением» Горного правления. Входившие в состав округа казенные пристани, вспомогательные заводы и рудники возглавляли смотрители. На крупных предприятиях в структуре заводской конторы выделялось несколько отделений, в состав которых входили столы. Заводское отделение заведовало организацией хозяйства и включало регистрационный, протокольный, хозяйственный, расчетный, бухгалтерский и контрольный столы. В ведении горного отделения во главе с бергмейстером находились рудные месторождения. Лесное отделение, которое возглавлял вальдмейстер, занималось надзором за использованием лесных ресурсов. В ведение вальдмейстера поступала лесная стража из заводских казаков и работников, а также лесообъездчики, избравшиеся «из крестьян и другогословия людей». На небольших заводах в структуре конторы создавалось несколько основных столов, например, хозяйственный, разрядный и расчетный. В состав заводского управления входили также полиция, чертежная и пробирная [см.: ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 1778, л. 64–68; ПСЗРИ-2, т. 2, № 1022, с. 55–56, 66; Шибаев, с. 57–58].

Надзор за различными сторонами заводского хозяйства осуществляли «смотрители над работами»: горный, металлический, припасный, материалов и др. Они находились в непосредственном подчинении управителя завода. Главной задачей смотрителей был

технический контроль и совершенствование производства, повышение производительности предприятий. Так, припасный и провиантский смотрители занимались приемом и выдачей из заводских магазинов припасов, материалов и продуктов, а также наблюдением за их качеством. Смотрителям подчинялись целовальники, выбиравшиеся из числа мастеровых, а также вахмистр, отвечавший за охрану магазинов. Смотритель материалов производил прием и выдачу угля, руд, куренных и квартирных дров. Помогали ему унтер-шихтмейстеры и мастера, взвешивавшие и осматривавшие заводские материалы при приеме [см.: ГАСО, ф. 24, оп. 10, д. 83, л. 33–34, 42–43].

В подчинении смотрителей находились также цеховые надзиратели, уставщики и старшие мастера. В обязанности надзирателей входило: ведение по своему цеху журналов учета работ по установленным формам, распределение по производствам мастеровых, ежедневное подведение итогов деятельности цеха, расчет работников по истечении месяца, учет и наблюдение за ходом работ. Цеховые мастера отвечали за приготовление изделий и употребление на эти работы материалов в соответствии со штатами. Они должны были вести шнуровые книги, куда записывали израсходованные припасы и материалы [см.: ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 109, л. 135–140].

В Проекте Горного положения регламентировался порядок назначения на должности чиновников заводов. Например, кандидатов на материально ответственные должности (казначей, припасных, провиантских и других смотрителей) горные чиновники избирали из своего состава. Затем эти должностные лица утверждались горным начальником. Возглавлявшие окружную полицию горные исправники назначались горным начальником и утверждались генерал-губернатором. Горный начальник утверждал в должности доктора или штаб-лекаря, госпитального смотрителя и смотрителя над богадельней [ПСЗРИ-1, т. 29, № 22208, с. 569, 582, 595–596].

В новых штатах казенных заводов 1827–1829 гг. порядок назначения на должности горных чиновников несколько изменился. Помощник горного начальника, члены главной конторы, презесы военных судов утверждались министром финансов по представлению

Главного начальника горных заводов Уральского хребта. В свою очередь, заводские управители и бергмейстеры рудников назначались главным начальником по представлению горного начальника. На прочие должности чиновники назначались горным начальником. Согласно новым штатам казенных заводов, утвержденным 11 мая 1847 г., Главный начальник уральских горных заводов по представлению горного начальника также утверждал помощников заводского управителя, полицмейстеров и секретарей главных контор [см.: ПСЗРИ-2, т. 2, № 1022, с. 352; т. 22, № 21203, с. 451].

Проектом Горного положения предусматривалось, что в каждом казенном горном округе один раз в год будет созываться горный совет из чиновников во главе с горным начальником. Он должен был собираться перед отправкой караванов или сразу после их отплытия. На заседаниях подводились итоги действия заводов округа за прошедший год. Кроме того, обсуждались вопросы ассигнования средств, определялось количество металлов и изделий, которое должно быть приготовлено предприятиями округа в будущем году. Эти предложения местного начальства поступали на утверждение в Горное правление и Департамент горных и соляных дел. Горный совет мог рассматривать и другие вопросы деятельности заводов, например, внедрение нового оборудования и способов производства, отправку рудоискательных партий [см.: Козлов, с. 72–73; ПСЗРИ-1, т. 29, № 22208, с. 564].

Структура управления отдельными горными округами могла различаться в зависимости от особенностей их горнозаводского хозяйства. Например, в Гороблагодатском округе вспомогательный Верхне-Баранчинский завод, а также Благодатский рудник возглавляли смотрители. После строительства Николаевской оружейной фабрики в 1850–е гг. во главе ее был поставлен управитель Нижне-Туринского завода, который был одновременно и директором фабрики. Горные офицеры могли совмещать несколько должностей и получать дополнительный оклад. Так, управитель Нижне-Туринского завода К. П. Галляховский заведовал еще и поиском драгоценных металлов на территории округа [см.: ГАСО, ф. 24, оп. 32, д. 351, л. 279, 290; д. 554, л. 114–116].

В состав Камско-Воткинского горного округа входил один Воткинский железоделательный завод. Поэтому функции главной конторы выполняла заводская контора, в состав которой входил горный начальник, первый член конторы, управлявший делопроизводством и исполнявший обязанности презеса военного суда, и второй член конторы, являвшийся управителем завода. Структура управления конторой также отличалась от других округов. В ее составе выделялись регистрационный и протокольный стол, канцелярия (включавшая два отделения и три стола), счетное, контрольное отделения, архив, военный суд, заводская чертежная, окружная, заводская и лесная полиция. Надзор за выполнением работ осуществлялся не в конторе, а смотрителями на самом заводе: вводились должности старшего смотрителя завода и младших смотрителей (кричного, якорного, укладного, колотушечного и других цехов) [см.: ПСЗРИ-2, т. 3. Книга штатов, с. 17–20].

Особое управление было введено для Златоустовских заводов после перехода их в казну в 1811 г. Местное горное начальство поступило в непосредственное подчинение Департамента горных и соляных дел Министерства финансов. Во главе учрежденной в 1815 г. Златоустовской оружейной фабрики был поставлен директор – немецкий подданный А. Эверсман. Помощником директора был определен горный начальник Златоустовского округа. В его функции входило наблюдение за составлением отчетности, а также своевременное предоставление требований Златоустовским заводам на необходимые для оружейной фабрики материалы и припасы. Для организации действия фабрики, производства дел и счетов учреждалась контора оружейной фабрики, в состав которой входили управитель, секретарь, бухгалтер, контролер и казначей [см.: ПСЗРИ-1, т. 33, № 25895, с. 224–237].

Таким образом, в начале XIX в. в ходе реформы горной администрации в регионе формируется стройная и постоянно совершенствующаяся система отраслевого управления, которая включала как региональные органы, так и администрацию отдельных горных округов и предприятий. Структура и функции местной горной администрации регламентировались горным законодательством, а также штатами казенных округов. В составе управления

казенным горнозаводским округом выделяется несколько уровней: высшее руководство во главе с горным начальником, управление предприятиями, отдельными отраслями заводского хозяйства, надзор за деятельностью цехов и производств.

---

*Дашкевич Л. А.* Структура управления горнозаводским округом на Урале в XIX веке // Организация производства и труда в металлургической промышленности Урала XVIII – начала XX в. Свердловск, 1990. С. 49–54.

*Иванов П. А.* Краткая история управления горной частью на Урале. Екатеринбург, 1900.

*Козлов А. Г.* Казенная горнозаводская промышленность Урала XVIII – начала XIX в. // Вопросы истории Урала. Свердловск, 1970. Сб. 11. С. 3–86.

*Корепанов Н. С.* Уральское горное управление в XVIII – начале XX в. // Урал. ист. вестн. Екатеринбург, 1996. № 3. С. 215–229.

*Лоранский А. И.* Краткий исторический очерк административных учреждений горного ведомства в России 1700–1900 гг. СПб., 1900.

*Полное собрание законов Российской империи.* Собр. 1 (ПСЗРИ-1). Т. 27. № 20112, 20160, 20431; Т. 29. № 22208; Т. 33. № 25895; Собр. 2 (ПСЗРИ-2). Т. 2. № 1022. Книга штатов; Т. 3. № 1776. Книга штатов; Т. 22. № 21203.

*Территориально-экономическое управление в России XVII – начала XX века: Уральское горное управление.* М., 2008.

*Тулисов Е. С.* История управления горнозаводской промышленностью Урала на рубеже XVIII–XIX вв. Екатеринбург, 1999.

*Шибяев В. В.* История лесного законодательства и управления лесным хозяйством уральских горных заводов в первой половине XIX в. // Документ. Архив. История. Современность : сб. науч. тр. Екатеринбург, 2014. Вып. 14. С. 55–77.

*Штаты* и основные рабочие положения для горных казенных заводов хребта Уральского. СПб., 1847.