

Положение о направлении «Полевые игры» // Клуб развития молодежи «Кром» : [сайт]. URL: https://krm-krom.ucoz.ru/publ/docs/ori/polozhenie_o_napravlenii_rolvyue_igry/14-1-0-59 (дата обращения: 06.03.2019).

Устав молодежной общественной организации «Тверской городской клуб ролевых и исторических игр» // Тверской городской клуб ролевых и исторических игр : [сайт]. URL: <http://tver-roles.narod.ru/ustav.htm> (дата обращения: 05.03.2019).

Устав молодежной общественной организации «Омский клуб исторического моделирования и ролевых игр «Цитадель»» // Цитадель : [сайт]. URL: <http://www.univer.omsk.su/citadel/ust.html> (дата обращения: 06.03.2019)

Устав Творческого клуба «Золотые леса» / 2010, Москва // Золотые леса : [сайт]. URL: http://wiki.goldenforests.ru/index.php/%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2_%D0%A2%D0%B2%D0%BE%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%9A%D0%BB%D1%83%D0%B1%D0%B0_%C2%AB%D0%97%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D1%82%D1%8B%D0%B5_%D0%9B%D0%B5%D1%81%D0%B0%C2%BB (дата обращения: 08.03.2019).

Устав Южноуральского клуба историко-ролевого моделирования «Аскерфог» // Аскерфог : [сайт]. URL: <http://askerfog.narod.ru/ustav.html> (дата обращения: 08.03.2019).

О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон № 129-ФЗ от 08.08.2001 г. // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://legalacts.ru/doc/FZ-o-gosudarstvennoj-registracii-juridicheskikh-lic-i-individualnyh-predprinimatelej-ot-08_08_01/ (дата обращения: 07.03.2019).

О некоммерческих организациях : Федеральный закон № 7-ФЗ от 12.01.1996 г // Рос. газ. URL: <https://rg.ru/1996/01/24/nko-dok.html> (дата обращения: 07.03.2019).

УДК 930.25(470)

И. А. Суровцева

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНА «ОБ АРХИВНОМ ДЕЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Основополагающим законом, определяющим развитие архивного дела в нашей стране, является Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» № 125-ФЗ от 22 октября 2004 г. С течением времени любой закон нуждается в корректировке или коренном пересмотре. В настоящее время идет процесс обсуждения изменений и дополнений, которые необходимо внести в закон. В статье сосредоточено внимание на тех изменениях и дополнениях, которые были внесены в закон с 2016 г., когда Росархив был введен в подчи-

нение Президенту Российской Федерации и начался новый этап в развитии отрасли. Кроме того, предпринята попытка обозначить некоторые дополнения и изменения, которые следовало бы учесть в законе.

К л ю ч е в ы е с л о в а: Федеральный закон, Росархив, изменения, дополнения, понятийный аппарат, архивный аутсорсинг, субвенции.

Нет необходимости в современном мире убеждать кого-либо в колоссальной значимости архивов для дальнейшего развития общества. Отсутствие информационных ресурсов в виде архивных документов не позволяет опереться на достижения предыдущих поколений, развивать науку, искусство, анализировать тенденции и процессы, происходящие в жизни каждой страны. Сохранение документационного наследия и обеспечение доступа к историческим источникам прошлого являются актуальными задачами для каждого государства. Это очевидно.

Развитие архивного дела, как и других отраслей, невозможно без законодательного регулирования. С течением времени любой закон нуждается в корректировке или коренном пересмотре – все зависит от изменений, происходящих на определенном этапе развития государства и заинтересованности соответствующих государственных структур. Как отмечал директор ВНИИДАД М. В. Ларин на заседании Международной научно-практической конференции «Правовые проблемы архивного дела в Евразийском регионе» (2002), «необходимость постоянного внимания к обновлению правовой базы архивного дела определяется теми практическими новыми задачами, которые необходимо решить в связи с постоянно изменяющимися внешними по отношению к архивному делу условиями и факторами, в том числе внедрением и правовым обеспечением современных информационных технологий» [Ларин].

В настоящее время основополагающим законом, определяющим развитие архивного дела в нашей стране, является Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» № 125-ФЗ от 22 октября 2004 г. [см.: Об архивном деле...].

Вопрос о необходимости совершенствования данного правового акта, принятого почти 15 лет назад, периодически обсуждался и обсуждается сегодня в разных кругах: в среде представителей органов управления архивным делом страны, работников государственных и муниципальных архивов, представителей научных кругов, заинтересованных органов, организаций и граждан. С 2004 г. в этот закон неоднократно вносились изменения и дополнения, обусловленные происходящими в обществе переменами. Проследить их можно, обратившись к редакциям

закона 2007, 2008, 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 гг. Мы же сосредоточимся на тех изменениях и дополнениях, которые были внесены в закон с 2016 г. и попытаемся обозначить некоторые вопросы, которые, по мнению автора, следовало бы отразить в законе.

С 2016 г. Росархив был введен в подчинение Президенту Российской Федерации. Это событие значительно повысило авторитет архивной службы. Начался новый этап в развитии архивного дела. В начале 2016 г. был завершен анализ практики применения Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации», проведенный Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

На заседании Совета по архивному делу 16 февраля 2016 г. руководитель Федерального архивного агентства А. Н. Артизов выступил с докладом «О совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере архивного дела», в котором проинформировал собравшихся о результатах проведенного анализа. Вывод, к которому докладчик пришел в итоге, заключался в том, что «закон не требует концептуальных изменений и в целом достаточно полно регламентирует отношения, возникающие в связи с организацией, хранением, комплектованием, использованием и учетом архивных документов, а также управлением в сфере архивного дела, как на федеральном, так и на региональном уровне» [Артизов, 2016].

Параллельно с анализом проводилось анкетирование различных архивов. Обобщение полученных замечаний показало, что «лишь малый процент статей нуждается в изменении и дополнении» [Там же]. На основании итогов проверки и замечаний, высказанных в анкетах, был сформулирован ряд предложений, направленных на совершенствование основного закона архивной отрасли. В частности, они касались следующих дополнений и изменений:

– к ст. 2 – зафиксировать право органов местного самоуправления принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения в сфере архивного дела в Российской Федерации и приоритет правил международного договора перед настоящим Федеральным законом;

– к ст. 4 – привести ее в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части определения видов муниципальных образований, наделенных компетенцией в области архивного дела;

– к ст. 7 – дополнить комплекс документов, относящихся к государственной собственности, перешедших в собственность субъектов Россий-

ской Федерации (статья появилась в результате принятия в состав РФ Республики Крым);

– к ст. 22.1 – внести изменения в сроки хранения документов по личному составу;

– к ст. 21 и 4 – привести в соответствие ч. 2 ст. 21: предоставляет право федеральным органам и организациям передавать образовавшиеся в процессе их деятельности документы АФ РФ в госархивы субъектов на основании договора и ч. 2 ст. 4: не предоставляет полномочий госархивам субъекта принимать документы от федеральных органов и организаций (остаются на повестке дня);

– к ст. 8 – определить на федеральном уровне состав и порядок отнесения объектов к муниципальной собственности на архивные документы в случае создания или преобразования муниципальных образований, включая порядок согласования. Детализация норм, предлагаемых к внесению в эту статью, обоснована неоправданным многообразием «в определении подходов к регулированию вопросов разграничения собственности на архивные документы между муниципальными образованиями, муниципальным образованием и субъектом Российской Федерации на архивные документы, созданные до образования, объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах» [см.: Там же].

С 2016 г. с участием Росархива был подготовлен ряд законопроектов, учитывающих изменения, происшедшие в архивной сфере. В законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было предложено включить муниципальные нормативные правовые акты в систему правового регулирования отношений в архивной сфере; установить сроки, в течение которых частные лица, приобретшие право собственности на документы Архивного фонда Российской Федерации, должны уведомлять об этом соответствующие государственные, муниципальные архивы, музеи, библиотеки, научные организации, включенные в перечень, утверждаемый Правительством РФ; устранить имеющиеся противоречия в порядке исчисления сроков хранения документов; включить в понятийный аппарат закона понятие «нотариальный архив» в связи с планируемым созданием таких архивов и передач в них документов на хранение [см.: Артизов, 2017].

2 марта 2016 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об архивном деле в Российской Федерации”», изменивший срок хранения документов по личному составу, созданных после 2003 г.). Теперь он составляет 50 лет

[см.: О внесении изменений в Федеральный..., 2016]. Внесение в закон этих изменений должно помочь государственным и муниципальным архивам хоть в какой-то степени решить проблему с их загруженностью, ведь ежегодный объем принятых на хранение дел по личному составу значительно превышает объем дел постоянного срока хранения.

В связи с проводимой реформой Российской академии наук в закон были внесены изменения, в соответствии с которыми ряд научных организаций наделен правом постоянного хранения документов АФ РФ, находящихся в государственной собственности. Их перечень утвержден Правительством Российской Федерации 23 декабря 2016 г. [см.: Распоряжение...].

В 2017 г. в законе «Об архивном деле в Российской Федерации» было зафиксировано право органов местного самоуправления принимать муниципальные правовые акты, касающиеся управления архивным делом, в пределах их полномочий; установлен тридцатидневный срок, в течение которого частные лица, собственники документов АФ РФ, должны уведомлять соответствующие государственные, муниципальные архивы, музеи, библиотеки, научные организации, включенные в перечень, утверждаемый Правительством РФ, об отчуждении или переходе прав; устранены противоречия в исчислении сроков хранения документов: определено, что они исчисляются с 1 января года, следующего за годом, в котором было завершено формирование архивных документов в единицы хранения (дела).

Одним из важных вопросов, поставленных Росархивом, стал вопрос, касающийся информационных ресурсов, формирующихся в государственных информационных системах. В ходе исследований, необходимых для ее решения, предполагается «определить и нормативно закрепить, что в отобранных на постоянное хранение государственных информационных системах является объектом архивного хранения..., определить порядок передачи подобных информационных ресурсов на постоянное хранение, в том числе установить формат архивного хранения, в который они должны быть конвертированы» [см.: Артизов, 2017]. Таким образом, решению этой проблемы на законодательном уровне сегодня предшествует большая работа.

В 2018 г. был разработан, а в настоящее время опубликован для общественного обсуждения законопроект «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона “Об архивном деле в Российской Федерации”» [см.: О внесении изменений в статью 26...]. Напомним, что в настоящей

редакции самого закона в этой статье речь идет об использовании архивных документов. Она включает:

- права пользователя использовать, передавать, распространять информацию, содержащуюся в предоставленных ему архивных документах, а также копии архивных документов;

- обязанность государственных и муниципальных архивов, музеев, библиотек, научных организаций, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, создавать пользователю необходимые для работы условия;

- обязанность со стороны органов, организаций и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, при наличии у них соответствующих архивных документов бесплатно предоставлять пользователю оформленные в установленном порядке архивные справки или копии архивных документов;

- право государственных и муниципальных (за исключением структурных подразделений органов местного самоуправления) архивов, музеев, библиотек, научных организаций, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, государственных и муниципальных организаций на основе имеющихся у них архивных документов оказывать пользователю платные информационные услуги;

- порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах;

- обязанность государственных и муниципальных архивов, музеев, библиотек, научных организаций, включенных в перечень, который утверждается Правительством Российской Федерации, архивов государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций предоставлять государственным органам и органам местного самоуправления информацию и копии архивных документов, публиковать и экспонировать архивные документы, готовить справочно-информационные издания.

Обозначено, что архивные документы, изъятые в качестве вещественных доказательств, подлежат возврату собственнику или владельцу архивных документов.

Об электронных документах упоминается в двух пунктах этой статьи: в п. 3 «...запросы и обращения пользователей могут быть направлены в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет» и в п. 7 указано, что представляемая государственными орга-

нами и органами местного самоуправления архивная информация и копии архивных документов могут представляться «в том числе в форме электронных документов». Выше, в п. 1.1 ст. 24 «Доступ к архивным документам», значится, что доступ к архивным документам обеспечивается путем предоставления пользователю архивными документами справочно-поисковых средств и информации об этих средствах, подлинников и (или) копий необходимых ему документов, в том числе в форме электронных документов.

В пояснительной записке к обсуждаемому законопроекту обосновывается «создание информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним (далее – информационная система), которая позволит создать в сети Интернет удобный общедоступный сервис по использованию архивных информационных ресурсов без посещения пользователями читальных залов архивов» [см.: Артизов, 2018]. В качестве аргументов в пользу ее создания приводятся такие доводы, как увеличение количества посещений читальных залов, возможность сохранения бумажных оригиналов архивных документов, экономия времени сотрудников на выдачу документов; имеющиеся электронные ресурсы в большинстве архивов доступны только через локальные программные средства – пользователи в любом случае вынуждены посещать читальные залы. Создание единой информационной системы, планируемой для федеральных архивов, позволит сэкономить государственные затраты. Допускается, что к этой системе на добровольной основе могут присоединяться региональные государственные и муниципальные архивы, но они могут использовать и другие информационные системы для обеспечения удаленного использования хранящихся у них документов.

Включение в закон изменений, связанных с созданием удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним, призвано расширить аудиторию пользователей, повысить качество и оперативность получения информации.

Предлагаемые изменения предоставляют Федеральной архивной службе, региональным и муниципальным органам власти право «создавать организационно-технические и другие условия, необходимые для обеспечения удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» [см.: О внесении изменений в статью 26..., п. 2.1, ст. 26]. Удаленное использование архивных документов федеральных

архивов обеспечивается путем создания информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним. Положение о ней утверждается Правительством РФ, а порядок оказания информационных услуг устанавливается Росархивом.

Пользователям обеспечивается возможность удаленно просматривать архивные документы и справочно-поисковые средства к ним и копировать на электронные носители созданные электронные копии архивных документов, хранящихся в федеральных государственных архивах.

За удаленное использование архивных документов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с пользователей архивными документами может взиматься плата, размер которой устанавливается Росархивом, а размер платы за удаленное использование архивных документов в иных информационных системах устанавливается нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными архивами.

Предлагаемые изменения, касающиеся информатизации сферы использования, относятся к числу ключевых, ведь главный смысл существования архивов заключается в обеспечении общества необходимой ретроспективной информацией. Принятие и реализация данного законодательного проекта помогут поднять на новый качественный уровень это направление деятельности архивов.

Для пользователей очень важным является решение вопроса о разумном размере платы за удаленное использование архивных документов. Напомним, что стоимость оказываемых услуг, в том числе копирования архивных документов, каждым архивом рассчитывается на основании Перечня платных услуг, оказываемых федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному архивному агентству, опубликованного на сайте Росархива в 2018 г. [см: Рекомендации...], с обозначением предельной цены на каждую из них. При этом учитываются производственная себестоимость и рентабельность выполняемой платной работы и оказываемой услуги, состава производственных операций, специфики деятельности.

Сегодня система включает сведения о научно-справочном аппарате 10 федеральных архивов. Открытие свободного доступа к части системы, содержащей объединенный научно-справочный аппарат федеральных архивов, предполагается в конце 2019 г., а для полного запуска необходимо внести поправки в закон.

В настоящее время в стране осуществляется реформа контрольно-надзорной деятельности с целью перехода на основу риск-ориентиро-

ванного подхода в различных общественных сферах¹. Нововведения не могут обойти стороной и архивную отрасль. С целью разработки «механизмов повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела и перехода на новые принципы ее организации, в том числе ориентированного подхода» [Разработка...], Росархивом совместно с ООО «КонсалтБюро Ставка» был разработан и в феврале 2019 г. опубликован «Отчет о научно-исследовательской работе “Разработка модели риск-ориентированного подхода при организации контрольной деятельности в сфере архивного дела и делопроизводства”» [Там же]. В числе представленных в нем предложений по внесению изменений в нормативную правовую базу – проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об архивном деле в Российской Федерации”».

В соответствии со ст. 4 действующего Федерального закона к полномочиям Российской Федерации в сфере архивного дела в числе прочих относятся разработка и проведение единой государственной политики в сфере архивного дела и установление единых правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, и контроль за соблюдением указанных правил, а к полномочиям субъекта – проведение государственной политики в области архивного дела на территории субъекта РФ.

Представленный законопроект предполагает рассмотрение контрольных полномочий «во всей совокупности, определенной Федеральным законом, а не только в части единых правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов» [Там же], что влечет за собой необходимость разделения полномочий в области контроля за соблюдением законодательства в архивной сфере.

С этой целью выделены факторы риска, к которым отнесены ценность архивных документов, находящихся на хранении, соблюдение нормативных условий их хранения, учета, порядка комплектования и построена риск-ориентированная модель, определяющая тяжесть потен-

¹ Риск-ориентированный подход применяется в контрольно-надзорной деятельности в любой сфере. Его суть заключается в снижении рисков: контроль растет в зонах повышенного риска и снижается или отсутствует в более безопасных зонах. Такой подход позволяет вовремя принимать необходимые меры там, где это нужно, и экономить ресурсы.

циальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований. На основе этой модели определены категории субъектов контроля со стороны Росархива низкого риска – юридические лица, не включенные в списки источников комплектования федеральных государственных архивов; умеренного риска – юридические лица, включенные в списки источников комплектования федеральных государственных архивов, за исключением тех, что отнесены к следующей категории; среднего риска – источники комплектования федеральных государственных архивов: федеральные органы государственной власти и иные государственные органы Российской Федерации; высокого риска – субъекты контроля, осуществляющие постоянное хранение особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации. Обозначены в документе виды нарушений обязательных требований в области комплектования, хранения, учета для федеральных государственных архивов, федеральных музеев и библиотек, организаций Российской академии наук и для источников комплектования архивов.

Контроль за соблюдением законодательства в органах и организациях, вне зависимости от форм собственности, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (за исключением органов и организаций, отнесенных к федеральной собственности), контроль по отношению к архивным документам, являющимся собственностью субъектов, предложено возложить на органы управления архивным делом субъектов РФ. В приложении А к этому документу сформулированы конкретные предложения о внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» [см.: Разработка...].

Результаты внесения в законопроект положений, направленных на разделение полномочий в области контроля за соблюдением законодательства, должны обеспечить более надежную защиту сохранности архивных документов. Предполагается, что в результате внедрения в практику результатов проведенной работы будут снижены издержки государства на исполнение контрольных полномочий.

Внесенные изменения и вносимые на официальном уровне предложения актуальны, но достаточны ли они?

Учитывая бурное внедрение информационных технологий в архивную сферу, чрезвычайно злободневным представляется решение любых вопросов, связанных с электронными документами, в том числе разработка правовых основ организации архивного хранения и использования электронных документов. Одной из мер в этом направлении может

быть усовершенствование и дальнейшая разработка терминологической базы архивного дела, в частности, введение в ст. 3 «Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе» таких терминов, как «база данных по документам Архивного фонда РФ», «миграция цифровой информации», «оцифровка архивных документов», «электронная копия архивного документа», «электронный архив». С этими понятиями архивисты активно работают сегодня, поэтому, по мнению автора, будет необходимо их ввести и в другие соответствующие статьи закона, обозначив, таким образом, насущные вопросы, от решения которых не только в будущем, а уже сейчас зависит уровень развития архивной отрасли в Российской Федерации.

Отсутствуют в понятийном аппарате закона термины «негосударственный архив», «частный архив»; не включены в него термины «архивный аутсорсинг», «внеофисное хранение архивных документов», а ведь реалии таковы, что ряд российских крупнейших государственно-частных компаний (ПАО «Сбербанк России», ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Аэрофлот»), негосударственных и государственных органов и организаций, в том числе даже источников комплектования государственных архивов, уже пользуются услугами, предоставляемыми аутсорсинговыми компаниями. Последние хранят архивные документы на традиционных бумажных носителях до их передачи на постоянное хранение. Кроме того, все более востребованными становятся дополнительные услуги, оказываемые этими компаниями. К их числу относится оцифровка архивных документов, создание электронных архивов, хранение электронных носителей, упорядочение и уничтожение документов и другие услуги. Многие из таких компаний («Айрон Маунтин», «Делис Архив», «ОСГ Рекордз Менеджмент», «ТЭОС Архив» и др.) широко известны. В Екатеринбурге, например, это «Технологии кадровых решений»: Archive Management. Внеофисное хранение стабильно набирает обороты «как вширь, так и вглубь» [см.: Храмовская]. В связи с этим представляется необходимым внесение дополнений в ст. 18 «Хранение документов Архивного фонда Российской Федерации», где речь, в числе прочего, идет об органах и учреждениях, осуществляющих временное хранение документов АФ РФ, включив в нее слова: «в негосударственных компаниях (или негосударственных архивах? частных архивах?), осуществляющих архивное хранение документов и оказывающих дополнительные услуги в архивной сфере на основе аутсорсинга». В ст. 3 следует включить перечисленные выше термины.

Чрезвычайно важным по-прежнему является вопрос урегулирования правовой основы комплектования архивов субъектов Российской Федерации документами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (о разночтениях ст. 2 и ст. 4 закона и необходимости приведения их в соответствие речь шла выше). При этом особый акцент хочется сделать на необходимости выделения из федерального бюджета субвенций региональным архивам. Игнорирование финансового состояния региональных архивов со стороны государства в решении данной проблемы, к сожалению, стало уже недоброй традицией, поэтому внесение предложенных изменений в ст. 21 «Передача документов Архивного фонда Российской Федерации на постоянное хранение» явилось бы шагом к гарантированной сохранности комплекса архивных документов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, являющихся той частью АФ РФ, которая отражает развитие регионов в той или иной сфере.

Одной из сложных проблем, не имеющих правового обоснования, является проблема комплектования государственных, муниципальных архивов документами негосударственных структур, «отражающих новые экономические и социальные явления, особенности и тенденции в историческом процессе» [Ларин]. В соответствии с законом документы негосударственных организаций и предприятий, общественных объединений, творческих союзов могут поступать на государственное хранение, составляя негосударственную часть АФ РФ. Вопрос в том, насколько они готовы к сотрудничеству с архивной службой страны. Архивисты же на данном этапе не имеют необходимых рычагов правового давления на негосударственные организации. По мнению М. В. Ларина, «в архивном законодательстве других государств... архивным службам предоставляется больше возможностей влияния на сохранность и включение документов частных архивов в состав национальных архивных фондов» [Там же]. Так, например, в законе Республики Беларусь прописано, что подобные архивы «обязаны обеспечивать накопление, учет, хранение и использование архивных документов [Там же], а «при передаче юридическим или физическим лицам права собственности на архивные документы новому собственнику последний обязан подписать с государственным архивом охранное обязательство...» [Там же].

Можно воспользоваться опытом и тех стран, которые предоставляют налоговые льготы негосударственным компаниям, сдающим свои архивные документы в соответствующие муниципальные или национальные архивы. Эти меры, естественно, потребуют финансовых затрат

со стороны государства, а рассчитывать на них в современных условиях пока не приходится. Подобный подход к развитию архивного дела в нашей стране явился бы мощным стимулом для пополнения ее Архивного фонда ценным комплексом документов.

Внесенные в закон с 2016 г. изменения и дополнения и проводимая на данном этапе работа по совершенствованию основного нормативного правового акта архивной отрасли, несомненно, способствовали повышению его качественного уровня. Вместе с тем обсуждаемые на разных уровнях проблемы его соответствия современным запросам общества позволяют сделать вывод о необходимости постоянной, глубокой, кропотливой работы в этом направлении.

В заключение необходимо отметить, что проблему совершенствования базового закона «Об архивном деле в Российской Федерации» нельзя рассматривать в отрыве от совершенствования других нормативных правовых актов, направленных на оптимизацию работы с документами. Достойное финансирование отрасли, профессионализм кадров, изучение международного опыта являются теми составляющими, которые призваны решить наши правовые проблемы.

Артизов А. Н. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере архивного дела : докл. на заседании Совета по архивному делу (16 февраля 2016 г., г. Пермь) [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 29.04.2019).

Артизов А. Н. Об итогах работы Федерального архивного агентства в 2016 году, задачах на 2017 год и среднесрочную перспективу : докл. на расширенном заседании коллегии Росархива (Москва, 2 марта 2017 г.) [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 08.05.2019).

Артизов А. Н. Об итогах работы Федерального архивного агентства в 2017 году, задачах на 2018 год и среднесрочную перспективу : докл. на расширенном заседании коллегии Росархива (Москва, 20 марта 2018 г.) [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 10.05.2019).

Артизов А. Н. Об итогах работы Федерального архивного агентства в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу : докл. на расширенном заседании коллегии Росархива (Москва, 14 марта 2019 г.) [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 10.05.2019).

Ларин М. В. Сравнительный обзор архивного законодательства стран СНГ // Правовые проблемы архивного дела в Евроазиатском регионе : материалы междунар. науч.-практич. конф. Астана, 2002 [Электронный ресурс]. URL: http://www.rusarchives.ru/konferencii/astana-respublika-kazakhstan/eurasica_laws/larin (дата обращения: 12.04.2019).

Об архивном деле в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 01.12.2006 № 202-ФЗ, от 01.12.2007 № 318-ФЗ, от 13.05.2008 № 68-ФЗ, от 08.05.2010 № 83-ФЗ, от 27.07.2010 № 227-ФЗ, от 11.02.2013 № 10-ФЗ, от 04.10.2014 № 289-ФЗ, от 28.11.2015 № 357-ФЗ, от 02.03.2016 № 43-ФЗ, от 23.05.2016 № 149-ФЗ, от 18.06.2017 № 127-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 02.05.2019).

О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» : Федеральный закон от 02.03.2016 № 43-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 02.05.2019).

О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» : проект Федерального закона от 02.03.2016 № 43-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=78868> (дата обращения: 02.05.2019).

Разработка модели риск-ориентированного подхода при организации контрольной деятельности в сфере архивного дела и делопроизводства // Отчет о научно-исследовательской работе. Росархив, ООО «КонсалтБюро Ставка» [Электронный ресурс]. URL: archives.ru 2018_rosarchiv-otchet-nir_model-control.pdf (дата обращения: 11.05.2019).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 2800-р [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 10.05.2019).

Рекомендации по оказанию платных услуг федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному архивному агентству. Росархив. 2018 [Электронный ресурс]. URL: archives.ru (дата обращения: 10.05.2019).

Храмцовская Н. А. Внеофисное хранение документов: опыт аутсорсинга в делопроизводстве // Электронные офисные системы. 2012 [Электронный ресурс]. URL: http://www.eos.ru/eos_delopr/eos_analytics (дата обращения: 05.04.2017).

УДК 94(470.5).06

С. И. Цеменкова

«НЕЗАМЕНИМЫЕ БЫЛИ»: НЕСКОЛЬКО СЮЖЕТОВ ИЗ БИОГРАФИИ ЕВДОКИМА ЯКОВЛЕВА

Статья посвящена жизни и деятельности служащего уральской горной администрации XVIII в. Евдокима Яковлевича Яковлева. Особое внимание уделяется его успешному карьерному пути, отношениям с коллегами, истории его семьи.