



Раздел 4 ТЕОРИЯ, ИСТОРИЯ И ПРАКТИКА ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ И АРХИВНОГО ДЕЛА

УДКУДК 930.25(430)

А. А. Бакшаев

ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО АРХИВА ГЕРМАНИИ В 1990-Е ГОДЫ

В статье рассматриваются изменения, происходившие в комплектовании фондов Федерального архива Германии после объединения страны. Отмечается, что архив пополнили документы бывших государственных архивов, партий и массовых организаций ГДР. Отдельно решался вопрос с обеспечением сохранности и приемом документов бывшей Службы государственной безопасности ГДР. Принятый в 1991 г. закон об органах госбезопасности регулировал вопросы хранения и организации доступа к этим материалам. Большой комплекс документов нацистских властей, хранившихся в Берлинском центре документации, в начале 1990-х гг. был передан Федеральному архиву властями США.

Ключевые слова: архивы, Федеральный архив Германии, объединение Германии, комплектование архива, обеспечение сохранности документов, Министерство госбезопасности ГДР.

Политические изменения, происходившие в Европе в конце 1980-х – начале 1990-х гг., оказали огромное влияние на развитие архивной отрасли в странах Восточной Европы, в том числе ГДР. Особенности постановки архивного дела в этих странах было создание централизованных систем государственных архивов, а также ведомственных архивов с правом постоянного хранения документов. В первую очередь такое право предоставлялось так называемым силовым ведомствам (МВД, Министерству обороны, службам безопасности).

Особый статус придавался также архивам правящей партии и общественных организаций. В Западной Германии в послевоенный период была создана система архивных учреждений во главе с Федеральным архивом (Бундесархивом). После объединения Германии в начале 1990-х гг. произошло включение архивов бывшей ГДР в структуру Федерального архива.

Одной из проблем комплектования Федерального архива в этот период был прием огромного количества документов из бывших государственных архивов, а также материалов, образовавшихся в деятельности центральных государственных учреждений ГДР. В соответствии с Договором об объединении 1990 г. только документы, созданные государственными органами ГДР, подпадали под действие Федерального закона об архивах (*Bundesarchivgesetz – BArchG*) 1988 г. Сотрудничество между Центральным государственным архивом ГДР и Бундесархивом в приеме этих материалов началось весной 1990 г. Окончательно эти два архива были объединены в октябре 1990 г., когда в Потсдаме было создано отделение Федерального архива. После его ликвидации в 1996 г. фонды ГДР были перемещены в промежуточный архив в Хоппегартене. В 2007 г. материалы государственных учреждений ГДР поступили во вновь созданное отделение Бундесархива в Берлин-Лихтерфельде, где они и находятся в настоящее время. В состав Бундесархива в качестве структурного подразделения также вошел Государственный киноархив ГДР в Берлине [*Zentrales Staatsarchiv*].

С ликвидацией ГДР были распущены или реорганизованы партии и массовые организации. Уже в начале 1990 г. начались дискуссии о продолжении существования и защите их архивов и библиотек. В частности, в ходе передачи этих документов на государственное хранение возникали юридические проблемы. В Договоре об объединении 1990 г. были упомянуты только документы, созданные государственными органами ГДР. Партии и массовые организации, с одной стороны, не были государственными учреждениями, но были тесно связаны с ними и даже доминировали, как СЕПГ. С другой стороны, общественные организации сохраняли право собственности на свои документы [*Gründung der Stiftung*].

Проблема передачи партийных фондов на государственное хранение обсуждалась и в германском парламенте. В марте 1991 г. ХДС/ХСС и Свободная демократическая партия (*FDP*) представили проект закона о внесении изменений в Федеральный закон об архивах. Согласно проекту, документы Социалистической единой партии Германии и других партий и массовых организаций ГДР должны были поступить в Федеральный архив, где для их хранения было предложено

но создать независимый фонд. В результате законопроект был принят 13 марта 1992 г. Новый закон распространил компетенцию Федерального архива на архивы партий и массовых организаций ГДР, поскольку они осуществляли государственные функции. В состав созданного в Федеральном архиве фонда, кроме архивных документов, вошли также библиотечные материалы. Установленные в Федеральном законе об архивах ограничения на доступ в 30 лет распространялись и на этот фонд [Erlass über die Errichtung].

Кроме того, если материалы не являлись государственной собственностью, с владельцами должны были заключать отдельные соглашения («договоры о вкладе»). К моменту начала работы фонда 4 января 1993 г. с собственниками архивных документов и библиотечных фондов было подписано уже 18 соглашений. С этого времени документы партий и массовых организаций ГДР были доступны для всех пользователей. Новый закон о федеральных архивах от 10 марта 2017 г. подтвердил это решение [Erlass über die Errichtung; Bundesarchivgesetz].

В первые годы существования фонда необходимо было переместить в хранилища Федерального архива более 30 ранее независимых архивов и библиотек, найти необходимые помещения и транспорт. Материалы Центрального партийного архива поступили в хранилища бывшего Рейхсбанка и МИД. Но из-за нехватки мест они размещались и в других, в том числе аварийных помещениях. В частности, материалы библиотеки партийного университета, а также академии общественных наук хранились на складе в Арнсфельде. Департаменты немецкого рейха и ГДР Федерального архива в 1995 г. переехали в бывшие американские казармы в берлинском районе Лихтерфельде. Несмотря на проблемы с размещением, эти материалы стали доступны исследователям уже через две недели после открытия фонда [Einsichtnahme].

Отдельно решалась судьба ряда ведомственных архивов, в первую очередь фондов Министерства обороны ГДР. Военный архив ГДР в Потсдаме был центральным хранилищем записей Национальной народной армии. Кроме того, в конце 1988 г. в архив было передано множество материалов, среди которых 3 413 прусских фондов, военно-морских материалов немецкого и зарубежного происхождения. Переговоры о судьбе архивов ГДР первоначально не затронули его фонды. Но опасение о ненадлежащем обращении или уничтожении записей заставило создать на базе архива Министерства национальной обороны Центральный военный временный архив. Вопрос передачи военных документов был окончательно решен с утверждением устава Федерального архива от 3 октября 1990 г., который включил

военные архивы ГДР в качестве новой секции в состав Федерального архива.

В конце 1990 г. началась постепенная передача документов из военно-административных архивов (военной прокуратуры, Народного флота, ВВС/ПВО, пограничных войск и др.), а также административного архива Министерства национальной обороны в промежуточный архив в Потсдаме. В 1992 г. фонды временного архива были последовательно перемещены в Федеральный военный архив во Фрайбурге. В 1995 г. Военный временный архив в Потсдаме был окончательно закрыт.

Однако не все военные архивы ГДР были переданы в Федеральный архив. В частности, фонды Саксонского военного архива были доставлены в Саксонский главный государственный архив. Старые прусские документы (до 1867 г.) передавались в Тайный государственный архив прусского культурного наследия в Берлин-Далеме. Материалы следствия Центрального суда в Гере поступают в центральную инспекционную канцелярию Федерального архива в Аахене-Корнелимюнстере. Другие судебные документы были отправлены в военные архивы Польши и Франции, а также в Департамент Германии Федерального архива для уведомления ближайших родственников военнослужащих [Militärarchiv der DDR].

Большой общественный резонанс вызвала судьба архивов Министерства государственной безопасности ГДР (Штази – *Stasi*), которое одновременно выполняло функции разведывательной службы и тайной полиции, а также осуществляло уголовное преследование. К концу 1980-х годов Штази включала также личную охрану государственных деятелей, службу погранично-паспортного контроля и другие подразделения. Штат министерства состоял из более чем 90 тыс. постоянных сотрудников, работавших в штаб-квартире в Берлине, 15 региональных офисах и более 200 окружных филиалах. Помимо этого, к 1989 г. на спецслужбу работали 189 тыс. так называемых «неофициальных информаторов» (*Inoffizielle Mitarbeiter*) [Едличка].

После прекращения существования Штази осенью 1989 г. сотрудники госбезопасности в спешном порядке уничтожали архивные документы. Для обеспечения сохранности этих документов по всей стране стали создаваться гражданские комитеты (*Bürgerkommitteen*). Для предотвращения уничтожения архивов с начала декабря 1989 г. тысячи жителей восточногерманских городов штурмовали окружные и районные центры МГБ. Штаб-квартира Штази в Восточном Берлине была взята под контроль активистами 15 января 1990 г. Но часть архива пострадала, особенно материалы Главного разведывательного управления МГБ (*Hauptverwaltung Aufklärung, HVA*). Они были найдены в мешках в разорванном или в мелко разрезанном виде. Однако

большую часть документов (более 95 %) удалось спасти. Дальнейшая их судьба становится одной из главных тем, обсуждавшихся в преддверии мартовских парламентских выборов [Лёзина].

После выборов, состоявшихся 18 марта 1990 г., правительство во главе с председателем Христианско-демократического союза ГДР Лотаром де Мезьером формально взяло на себя обязательства по сохранению архивов, разделив эти полномочия с гражданскими комитетами. Но вопрос о дальнейшей судьбе архивных документов МГБ ГДР не был окончательно решен. Мнения здесь разделились между сторонниками идеи полного уничтожения досье госбезопасности и теми, кто настаивал на их передаче пострадавшим от действий спецслужбы. Сторонники ликвидации архивов Штази были как в Восточной, так и в Западной Германии. В частности, за уничтожение досье выступало и руководство ФРГ, в том числе канцлер Гельмут Коль. На сохранении архивов настаивали основные жертвы коммунистической диктатуры – восточногерманские диссиденты.

Вопросы хранения и использования архивов МГБ ГДР были включены в Договор об объединении Германии от 31 августа 1990 г. Документы должны были в основном оставаться закрытыми, а их использование предусматривалось только в ограниченном объеме, лишь в случае крайней необходимости. Для осуществления контроля за архивами МГБ была учреждена особая должность – Специальный уполномоченный (*Sonderbeauftragter*) Федерального правительства, призванный обеспечить их сохранность и использование, в основном для проверки государственных служащих. Этот пост занял Йоахим Гаук. Уполномоченный должен был назначаться Бундестагом на пять лет, с возможностью продления его полномочий еще на один пятилетний срок. В его ведении находятся штаб-квартира в Берлине и 12 филиалов во всех бывших районных центрах ГДР. В каждом таком филиале есть собственный архив [*Geschichte des Stasi-Unterlagen-Archivs*].

Впоследствии доступ к архивам осуществлялся в соответствии с принятым 14 ноября 1991 г. «Законом о документации Министерства государственной безопасности бывшей ГДР» (*Gesetz über die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen DDR, StUG*), который заменил несколько временных положений, включенных в Договор об объединении или связанных с ним [*Rechtsgrundlagen*]. В законе был установлен четкий порядок предоставления доступа к личным досье и защиты от несанкционированного использования информации. Действие закона было ограничено 2011 г., но впоследствии продлено до 2019 г.

Закон передал архивы Штази в ведение Федерального уполномоченного (*Bundesbeauftragter*), являющегося независимым должност-

ным лицом, избираемым Бундестагом на пятилетний срок с возможностью однократного переизбрания. Йоахим Гаук, сохранивший свою роль в качестве главного управляющего архивами МГБ ГДР, стал первым руководителем Ведомства по управлению документацией Штази (*Die Bundesbehörde für die Stasi-Unterlagen, BStU*). Основными задачами Ведомства было облегчение доступа граждан к персональным данным, собранным в отношении них МГБ, защита личности от нарушений ее прав на неприкосновенность частной жизни. Закон должен был также обеспечить доступ государственных и частных организаций к информации, необходимой для достижения целей, указанных в законе [Лёзина].

Материалы Штази в настоящее время доступны не только родственникам пострадавших и бывшим работникам службы госбезопасности, но и научным работникам. Закон предусматривает, что гражданине имеют право на информацию, если документы Штази содержат любые сведения, относящиеся к ним. Субъекты данных, т. е. жертвы Штази, наделяются неограниченным правом на информацию. Штатные сотрудники службы госбезопасности получали ограниченное право доступа к своим документам. Организациям предоставляется доступ к этим документам только для целей, определенных законом. Все учреждения и частные лица должны были сообщать Федеральному уполномоченному о любых записях Штази, хранимых ими. Средства массовой информации, согласно закону, могут публиковать информацию о политиках и государственных чиновниках, давших на это свое согласие, за исключением жертв Штази, бывших штатных сотрудников службы (за исключением лиц моложе 18 лет), а также тех, кто пользовался покровительством Штази (экономическими выгодами, освобождением от наказания за уголовные преступления) [Раушенбах, с. 221–222].

В начале 1990-х гг. фонды Бундесархива также пополнились документами Берлинского центра документации (*Berlin Document Center, BDC*), созданного в американской зоне оккупации после окончания Второй мировой войны с целью сбора документов нацистских властей, необходимых для подготовки Нюрнбергского судебного процесса. Эти материалы были обнаружены агентами Счетной палаты США (*CIC*) на бумажной фабрике во Фраймане в мае 1945 г., куда были отправлены гитлеровским руководством для уничтожения. До начала 1990-х гг. они находились в собственности властей США в специально созданном центре.

В октябре 1992 г. Государственный департамент дал согласие на переговоры о передаче этих документов Германии. Переговоры начались в июне 1993 г. с участием Национального архива США,

а также американского музея Холокоста и историков. Наконец, 18 октября 1993 г. было заключено правительственное соглашение, которое предусматривало, что с 1 июля 1994 г. Бундесархив будет получать не только архивные документы, но и фонды администрации *BDC*. Микрофильмирование всех документов должно быть завершено до их передачи. Таким образом, США получали копии имеющихся материалов, которые размещались в Национальном архиве в Вашингтоне. В то же время в Федеральном архиве доступ обеспечивался в соответствии с Федеральным законом об архивах. В 1994 г. документы Берлинского центра документации были переданы американской военной администрацией в филиал Федерального архива в Берлин-Целендорфе. В 1996 г. материалы бывшего БЦД были объединены с фондами Германского рейха [Krüger].

В настоящее время в состав фондов БЦД в Бундесархиве входят: Центральный каталог членов НСДАП, включающий 10,7 млн карточек (ок. 600 тыс. документов), содержащих 60 % личных фондов членов СС; 500 тыс. документов «Главного управления расы и поселений» (*Rasse-und Siedlungs-Hauptamt*) СС; информация о более чем 2,5 млн «фольксдойче»; фонды Имперской палаты культуры и музыки, материалы гестапо и др. учреждений [Berlin Document Center].

Таким образом, процесс объединения Германии и последовавшие за ним политические преобразования оказали влияние и на систему архивных учреждений. В результате в состав Федерального архива Германии вошли документы государственных и ряда ведомственных архивов ГДР. Кроме того, в составе Федерального архива закреплялся особый статус ряда материалов, среди которых документы партий и массовых организаций, а также органов госбезопасности ГДР.

Едличка К. Жизнь других: наследие архивов Службы государственной безопасности ГДР // Новое литературное обозрение [сайт]. URL: https://www.nlobooks.ru/magazines/neprikosnovennuu_zapas/110_nz_2016/article/12206/ (дата обращения: 10.01.2020).

Лёзина Е. Открытие архивов Штази и процесс люстрации в объединенной Германии // Уроки истории XX век [сайт]. URL: <http://urokiistorii.ru/article/51881> (дата обращения: 10.01.2020).

Раушенбах П. Документы о послевоенной истории Германии в архивах ФРГ // Послевоенная история Германии: российско-немецкий опыт и перспективы : материалы конф. рос. и нем. историков (28–30 октября 2005 г.). М. : Директ-Медиа, 2006. С. 221–226.

Berlin Document Center // Bundesarchiv : [официальный сайт]. URL: <https://www.bundesarchiv.de/DE/Content/Artikel/Ueber-uns/Aus-unsere-Arbeit/berlin-document-center.html> (дата обращения: 10.01.2020).

Bundesarchivgesetz // Bundesarchiv : [официальный сайт]. URL: <https://www.bundesarchiv.de/DE/Navigation/Meta/Ueber-uns/Rechtsgrundlagen/Bundesarchivgesetz/bundesarchivgesetz.html> (дата обращения: 10.01.2020).

Einsichtnahme. Aus der Arbeit der Stiftung Archiv der Parteien und Massenorganisationen der DDR im Bundesarchiv 1993 bis 2012 // Bundesarchiv : [официальный сайт]. URL: https://www.bundesarchiv.de/DE/Content/Publikationen/Aufsaeetze/sapmo-broschuere-einsichtnahme-2012.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 10.01.2020).

Erlass über die Errichtung der SAPMO // Bundesarchiv : [официальный сайт]. URL: https://www.bundesarchiv.de/DE/Content/Artikel/Ueber-uns/Rechtsgrundlagen/Weitere-Rechtsgrundlagen/rechtsgrundlagen_errichtungserlass.html (дата обращения: 10.01.2020).

Geschichte des Stasi-Unterlagen-Archivs // Der Bundesbeauftragten für die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen Deutschen Demokratischen Republik (BStU) : [официальный сайт]. URL: <https://www.bstu.de/ueber-uns/geschichte-des-stasi-unterlagen-archivs/> (дата обращения: 10.01.2020).

Gründung der Stiftung Archiv der Parteien und Massenorganisationen der DDR im Bundesarchiv // Bundesarchiv : [официальный сайт]. URL: <https://www.bundesarchiv.de/DE/Content/Artikel/Ueber-uns/Organisation/Unterseiten-SAPMO/sapmo-gruendung.html> (дата обращения: 10.01.2020).

Krüger D. Archiv Im Spannungsfeld von politik, wissenschaft und öffentlicher meinung. Geschichte und Überlieferungsprofil des ehemaligen «Berlin Document Center» // Das Institut für Zeitgeschichte : [официальный сайт]. URL: https://www.ifz-muenchen.de/heftarchiv/1997_1_2_krueger.pdf (дата обращения: 10.01.2020).

Militärarchiv der DDR (Bestand) // Archivportal – Deutsche digitale bibliothek : [сайт]. URL: <https://www.archivportal-d.de/item/ETXTS6LAETQ446AYSMFB-P57R4Y3FOHE> (дата обращения: 10.01.2020).

Rechtsgrundlagen // Der Bundesbeauftragten für die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen Deutschen Demokratischen Republik (BStU) : [официальный сайт]. URL: <https://www.bstu.de/ueber-uns/rechtsgrundlagen/> (дата обращения: 10.01.2020).

Zentrales Staatsarchiv // Bundesarchiv : [официальный сайт]. URL: <http://www.argus.bstu.bundesarchiv.de/DO6-36458/index.htm?kid=ade5a954-f230-4bb0-b1e9-e22be9867005> (дата обращения: 10.01.2020).

УДК 951.5:004

В. А. Бондарь

ЦИФРОВОЙ ДОКУМЕНТ В КОНТЕКСТЕ КОНЦЕПЦИИ УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ДАННЫХ

В работе выявляются роль и функции цифровых документов в концепции управления организацией на основе данных. В рассматриваемой концепции в первом приближении не упоминается работа с документами или записями, речь идет, главным образом, о данных, отчетах и выводах, которые обеспечивают необходимой информацией процесс принятия управленческого решения. Данные извлекаются и обрабатываются в цифровой среде, их источниками выступают цифровые реализации электронных документов – цифровые документы. Кроме того, цифровые документы различных форм и видов сохраняют функцию носителей информации, т. е. тех данных, которые необходимо собирать и анализировать. Некоторые фор-